

ALLEGATO L

Relazione illustrativa

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

“BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021 - 2023. SECONDA VARIAZIONE”

Contenuto della variazione

La presente proposta di legge apporta modifiche al Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023 (approvato con legge regionale 29 dicembre 2020, n. 99) tali da variare gli stanziamenti complessivi dell'Entrata e della Spesa per -76,49 mln euro nel 2021, +118,13 mln euro nel 2022 e +14,17 mln euro nel 2023.

Nell'ambito del provvedimento di legge, la variazione più significativa riguarda la revisione del livello complessivo dell'autorizzazione all'indebitamento il cui importo diminuisce di 75,77 mln euro nel 2021 e incrementa di 117,48 mln di euro nel 2022 e di 13,50 mln euro nel 2023. La riduzione del livello di indebitamento 2021 è la conseguenza di una revisione effettuata sulla spesa di investimento, finanziata tramite indebitamento, al fine di mantenere sul bilancio 2021 i soli stanziamenti che presentino il requisito dell'esigibilità al 31/12/2021. Viceversa, gli stanziamenti 2021 la cui esigibilità risulti differita, vengono slittati alle successive annualità di bilancio in applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata. A questa operazione si aggiunge anche l'esigenza di garantire idonea copertura finanziaria per l'attivazione di nuovi interventi di spesa aggiuntivi.

Nell'ambito del livello complessivo dell'autorizzazione all'indebitamento relativo al triennio 2021-2023, è stata prevista, per il solo 2021 e limitatamente all'importo di 18,02 mln euro, l'autorizzazione al debito, per il finanziamento di spese di investimento, da contrarsi solo nel caso di effettive esigenze di cassa; tale autorizzazione risponde all'esigenza di contenere gli oneri relativi al ricorso al debito e di rinviare al rendiconto 2021, sulla base dei risultati della gestione, la valutazione sulla necessità o meno di procedere alla contrazione del mutuo per effettive esigenze di cassa.

Si specifica, a tale proposito, che l'autorizzazione alla spesa di investimento, la cui copertura sia costituita da debito da contrarre solo per far fronte a esigenze effettive di cassa, si rende possibile in quanto la Regione Toscana soddisfa il requisito previsto dall'art. 40, comma 2 bis del D.lgs. 118/2011, per avere registrato nell'ultimo anno valori degli indicatori annuali di tempestività dei pagamenti, calcolati e pubblicati secondo le modalità stabilite dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 settembre 2014, rispettosi dei termini di cui all'art. 4 del D.lgs. 231/2002.

Il prospetto che contiene l'elenco degli investimenti previsti in bilancio e che indica le relative modalità di finanziamento, riporta anche il dettaglio degli interventi da finanziarsi con il debito di 18,02 mln euro (debito da contrarsi solo per far fronte a effettive esigenze di cassa).

Il livello dell'indebitamento autorizzato e rideterminato con il presente provvedimento, comprensivo della quota di 18,02 mln euro sopra descritta, risulta coerente con i vincoli imposti dalla normativa nazionale, sia sotto il profilo della "finanziabilità" degli interventi (L. 350/2003, art. 3, comma 18 e ss.), sia sotto il profilo del limite del ricorso al mercato finanziario di cui all'art. 62, comma 6 del D.Lgs. 118/2011;

Relativamente all'Entrata, si segnalano inoltre:

- la previsione di recuperi di giacenze da parte di Sviluppo Toscana S.p.A. a valere sul Fondo unico per le imprese (0,60 mln euro nel 2021 nell'ambito della Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti" del Titolo 3 "Entrate extratributarie");
- la concessione della rateizzazione sul rimborso del Fondo di anticipazione dello spettacolo a favore della Fondazione Orchestra Regionale Toscana (0,20 mln euro nel 2021 e nel 2022 e 1,005 mln euro nel 2023 con conseguente riduzione della previsione iniziale di 1,405 mln euro nel 2021 nell'ambito della Tipologia 300 "Riscossione crediti di medio-lungo termine" del Titolo 5 "Entrate da riduzione di attività finanziarie").

Relativamente agli investimenti oggetto di rimodulazione, le principali variazioni di Spesa riguardano:

- nell'ambito della Missione 1 "Servizi istituzionali, generali e di gestione"
 - le risorse per l'acquisto dei complessi immobiliari dell'ex ospedale Meyer e dell'ex ospedale oftalmico (-9,82 mln euro nel 2021 e +8,42 mln euro nel 2022 nel Programma 05 "Gestione dei beni demaniali e patrimoniali");
- nell'ambito della Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali"
 - gli interventi di riqualificazione del patrimonio storico e di pregio degli enti locali toscani (-2,279 mln euro nel 2021 e +2,279 mln euro nel 2022 nel Programma 01 "Valorizzazione dei beni di interesse storico");
 - gli interventi di sostegno per le città murate e le fortificazioni della Toscana (-2,0 mln euro nel 2021 e +2,0 mln euro nel 2022 nel Programma 01 "Valorizzazione dei beni di interesse storico");
- nell'ambito della Missione 8 "Assetto del territorio ed edilizia abitativa"

- la rimodulazione delle risorse per provvedimenti sulla rigenerazione urbana (-3,12 nel 2021 e +3,12 nel 2022 nel Programma 01 “Urbanistica e assetto del territorio”);
- nell’ambito della Missione 9 “Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente”
 - gli interventi per la difesa del suolo (-6,58 mln euro nel 2021 e +5,98 mln euro nel 2022 nel Programma 01 “Difesa del suolo”);
 - l’accordo di programma per la tutela delle acque e la gestione delle risorse idriche (-5,48 mln euro nel 2021 e +5,48 mln euro nel 2022 nel Programma 04 “Servizio idrico integrato”);
 - gli interventi integrati per l'abbattimento delle emissioni climalteranti in ambito urbano (-4,0 mln euro nel 2021 e +4,0 mln euro nel 2022 nel Programma 02 “Tutela, valorizzazione e recupero ambientale”);
- nell’ambito della Missione 10 “Trasporti e diritto alla mobilità”
 - le risorse per le manutenzioni straordinarie dei ponti sulle strade regionali (-12,10 mln euro nel 2021, +12,10 mln euro nel 2022 nel Programma 05 “Viabilità e infrastrutture stradali”);
 - gli interventi su infrastrutture e linee ferroviarie aretine (-7,149 mln euro nel 2021, +3,959 mln euro nel 2022 e 4,140 mln euro nel 2023 nel Programma 01 “Trasporto ferroviario”);
 - la riorganizzazione del sistema viario relativo alla SRT 436 e alla SP 25 San Rocco nel comune di Larciano (-3,60 mln euro nel 2021, +3,60 mln euro nel 2022 nel Programma 05 “Viabilità e infrastrutture stradali”);
- nell’ambito della Missione 14 “Sviluppo economico e competitività”
 - il contributo straordinario alla scuola universitaria superiore Sant'Anna di Pisa per la realizzazione di un polo per il trasferimento tecnologico (-2,50 mln euro nel 2021, +0,50 mln euro nel 2022 e 2,0 mln euro nel 2023 nel Programma 03 “Ricerca e innovazione”);
- nell’ambito della Missione 17 “Energia e diversificazione delle fonti energetiche”
 - i contributi per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici ed il ricorso a fonti rinnovabili (-3,99 mln euro nel 2021 e +3,99 mln euro nel 2022 nel Programma 02 “Politica regionale unitaria per l'energia e la diversificazione delle fonti energetiche (solo per le Regioni)”).

Relativamente alla Spesa, si segnalano altresì i seguenti stanziamenti aggiuntivi:

- l'integrazione delle risorse 2021 necessarie a rilanciare la politica di investimento delle aziende sanitarie (53,0 mln euro), previste nell'ambito della Missione 13 "Tutela della salute", Programma 05 "Servizio sanitario regionale - investimenti sanitari", Titolo 2 "Spese in conto capitale";
- lo stanziamento di risorse per gli enti e le istituzioni di rilevanza nazionale e regionale connesse al sistema dello spettacolo (8,79 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali", Programma 02 "Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale", Titolo 1 "Spese correnti");
- i contributi agli enti locali per il recupero e la ristrutturazione di beni immobili confiscati alla criminalità organizzata (1,50 mln euro nel 2022 e 2,0 mln euro nel 2023 nell'ambito della Missione 3 "Ordine pubblico e sicurezza", Programma 02 "Sistema integrato di sicurezza urbana", Titolo 2 "Spese in conto capitale"). Si provvede contestualmente alla riduzione delle risorse precedentemente accantonate sul Fondo speciale per il finanziamento di nuovi provvedimenti legislativi e alla sostituzione del relativo allegato approvato in occasione della l.r. 32/2021 "Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023. Prima variazione";
- il contributo in favore della fondazione Carnevale di Viareggio, a titolo di sostegno alle spese di organizzazione dell'edizione 2021, al fine di sostenere la regolare ripresa delle attività rinviate a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid 19 (1,0 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali", Programma 02 "Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale", Titolo 1 "Spese correnti");
- i contributi straordinari per il miglioramento strutturale e sismico del ponte sul torrente Orme nel tratto urbano della strada statale 67 del Comune di Empoli (0,49 mln euro nel 2022 nell'ambito della Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità", Programma 05 "Viabilità e infrastrutture stradali", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- il contributo straordinario all'Azienda USL Toscana centro (0,313 mln euro nel 2021) e al comune di Palazzuolo sul Senio (0,156 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia", Programma 07 "Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali", Titolo 2 "Spese in conto capitale") per la realizzazione di un nuovo presidio sociosanitario ai fini del trasferimento di attività e servizi sanitari;
- il contributo straordinario al Comune di Bucine per la realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria dell'edificio sede della struttura residenziale sanitaria assistenziale Fabbri Bicoli e per l'effettuazione delle relative attività di vigilanza (0,12 mln euro nel 2021 nel Titolo 2 "Spese in conto capitale" e 0,08 mln euro nel 2021 nel Titolo 1 "Spese correnti" della Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" e del Programma 03 "Interventi per gli anziani").

Nell'ambito del presente intervento normativo, si segnalano infine:

- un accantonamento prudenziale sul fondo di riserva per spese impreviste, in previsione della chiusura dei conti del servizio sanitario regionale le cui proiezioni al 31.12.2021 prefigurano un disavanzo economico derivante dalle spese sostenute dalle aziende sanitarie (nel corso del 2021) per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid 19. A tal fine è stata prevista la modifica dell'allegato f) alla l.r. 99/2020 recante l'elenco delle spese che possono essere finanziate con il fondo di riserva per spese impreviste, per consentire l'utilizzo del fondo sia per integrare le risorse destinate al ripiano delle perdite del SSR che per integrare le risorse da destinare al SSR, in modo da evitare la chiusura in disavanzo del bilancio del SSR, in coerenza con le disposizioni recate dall'art 48 "*Fondi di riserva*" del D.lgs. 118/2011.
- storni compensativi nell'ambito di varie missioni e programmi tali da non alterare i volumi complessivi di bilancio (complessivi 15,11 mln euro nel 2021, 0,81 mln euro nel 2022 e 0,26 mln euro nel 2023).

Illustrazione dei singoli articoli

Articolo 1

Determina le modifiche alle previsioni di entrata e di spesa del Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023 (approvato con l.r. 99/2020 “Bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023”) in conseguenza delle variazioni apportate ai titoli e alle tipologie di entrata, come analiticamente indicato nell'allegato A, e delle variazioni ai titoli, alle missioni e ai programmi di spesa, come analiticamente indicato nell'allegato B.

Gli stati di previsione dell'entrata e della spesa presentano variazioni in diminuzione di euro 76.487.816,37 per l'esercizio 2021, per competenza e cassa, e in aumento di euro 118.129.511,59 per l'esercizio 2022 e di euro 14.167.896,30 per l'esercizio 2023.

Articolo 2

Modifica le autorizzazioni di spesa per gli anni 2021 - 2023 in conseguenza delle variazioni indicate nell'allegato B.

Articolo 3

Sostituisce l'art. 6 della l.r. 99/2020, recante l'autorizzazione all'indebitamento.

Articolo 4

Sostituisce l'allegato d) della l.r. 99/2020, recante i limiti di indebitamento per le regioni.

Articolo 5

Sostituisce l'allegato 3 della l.r. 99/2020, recante l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

Articolo 6

Sostituisce l'allegato f) della l.r. 99/2020, recante l'elenco delle spese che possono essere finanziate con il fondo di riserva per spese impreviste.

Articolo 7

Sostituisce l'allegato h) della l.r. 32/2021, recante l'elenco dei nuovi provvedimenti legislativi finanziabili con i fondi speciali.

Articolo 8

Dispone l'entrata in vigore della presente legge il giorno di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana.